



Ministerstvo dopravy



Legislativní východiska provozování a financování veřejné přepravy osob

konference **BUDOUCNOST AUTOBUSOVÉ DOPRAVY V ČR**
Brno, 12. června 2018

Legislativní východiska

Aktuálně platné právní předpisy

Přístup k podnikání

- **nařízení EP a Rady (EU) č. 1071/2009**, o společných pravidlech týkajících se závazných podmínek pro výkon povolání podnikatele v silniční dopravě a o zrušení směrnice Rady 96/26/ES
- **zákon č. 111/1994 Sb.**, o silniční dopravě

Přístup k veřejným službám

- **nařízení EP a Rady (ES) č. 1370/2007**, o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení (EHS) č. 1191/69 a 1107/70
- **zákon č. 194/2010 Sb.**, o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů

Legislativní východiska

Přechodné období dle nařízení EP a Rady (ES) č. 1370/2007

Stanoveno na dobu 10 let - uzavírání smluv o veřejných službách musí uvedeno do souladu s článkem 5 nařízení do 3. prosince 2019

Smlouvy uzavřené v období od 26.7.2000 do 3.12.2009

- a) na základě spravedlivého nabídkového řízení - jsou platné do uplynutí doby jejich platnosti, ale ne déle než po dobu 30 let
- b) jiným způsobem – jsou platné do uplynutí doby jejich platnosti, pokud mají omezenou dobu trvání, srovnatelnou s trváním smluv dle nařízení (10 až 15 let u autobusů)

Článek 4 odst. 4 – možnost prodloužení doby trvání smlouvy až o polovinu, poskytne-li dopravce majetek, který je významný vzhledem k celkovému majetku nezbytnému k zajišťování služeb v rámci předmětné smlouvy.

Legislativní východiska

Přechodné období dle nařízení EP a Rady (ES) č. 1370/2007

Příklady u smluv uzavřených přímým zadáním:

- smlouva v autobusové dopravě ze dne 1.1.2007, platnost do 31.12.2014 – bylo možné prodloužit do 31.12.2016, v případě obnovy vozového parku až do 31.12.2021
- smlouva v autobusové dopravě ze dne 2.12.2009, platnost do 2.12.2019 – v případě obnovy vozového parku lze prodloužit až do 2.12.2024

*Ministerstvo dopravy v rámci metodiky vykládá slovní spojení „doba trvání srovnatelná s...“ tak, že by neměla aktuálně předepsané doby trvání smluv převyšovat řádově o více než **20 %**.*

Legislativní východiska

Odlišení veřejných zakázek a koncesí na služby

Článek 5 odst. 1 nařízení (ES) č. 1370/2007 – veřejné zakázky se zadávají v souladu s postupy dle směrnic 2004/17/ES nebo 2004/18/ES a nepoužijí se možnosti přímého zadání dle nařízení, pokud tyto smlouvy nemají podobu koncesí na služby.

Koncese na služby – poskytnutá kompenzace nesmí vyloučit obchodní riziko dopravce spojené s výši tržeb z jízdného.

Pokud není uvedena podmínka splněna, jedná se o **veřejnou zakázku** a při výběru dopravce v autobusové dopravě se nepostupuje podle zákona o veřejných službách, ale podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (nelze uplatnit možnosti přímého zadání dle nařízení (ES) č. 1370/2007).

Legislativní východiska

Zajišťovatel veřejných služeb

§ 8 odst. 1 zákona č. 194/2010 Sb. – *objednatel může veřejné služby poskytovat sám nebo může uzavírat smlouvy o veřejných službách s dopravci.*

Varianty řešení:

- 1) objednatel sám poskytuje veřejné služby – sám disponuje vozidly, musí mít koncesi, licence a schválené jízdní řády
- 2) objednatel si zřídí vnitřního provozovatele – možnost přímého zadání dle článku 5 odst. 2 nařízení (ES) č. 1370/2007, dále stanoveny omezující podmínky pro vnitřního provozovatele
- 3) objednatel uzavře smlouvu s kterýmkoli dopravcem, ať už na základě nabídkového řízení nebo přímým zadáním

Připravovaná legislativa

Probíhající legislativní procesy

Novela zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě

Předmět návrhu

- drobné úpravy licenčního řízení v linkové osobní dopravě
- řešení právních vztahů mezi dopravcem a cestujícím
- výrazná změna podmínek podnikání v taxislužbě

Legislativní proces

- meziresortní připomínkové řízení během letních prázdnin
- předložení vládě v říjnu 2018
- předpokládaná účinnost k 1. dubnu 2019

Připravovaná legislativa

Probíhající legislativní procesy

Novela zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících

Předmět návrhu

Implementace nařízení EP a Rady 2016/2338, kterým se mění nařízení č. 170/2007, pokud jde o otevření trhu vnitrostátních služeb v přepravě cestujících po železnici.

Legislativní proces

- během května proběhne meziresortní připomínkové řízení
- předpokládaná účinnost v 1. čtvrtletí roku 2019

Připravovaná legislativa

Probíhající legislativní procesy

Novela zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících

Bližší vymezení návrhu ve vztahu k fungování IDS:

- zakotvení institutu Koncepce veřejné dopravy (dále jen „KVD“)
- nová pravidla pro tvorbu plánů dopravní obslužnosti, včetně požadavku na jejich soulad s KVD
- požadavek na zajišťování dopravní obslužnosti v souladu s plány dopravní obslužnosti území
- aktualizace možností přímých zadání v železniční dopravě, včetně zákazu uzavření smlouvy z důvodu strukturálních a geografických charakteristik dotčeného trhu a sítě
- úprava chybných odkazů na ZZVZ

Děkujeme za pozornost

Ladislav Němec
Ondřej Michalčík

Ministerstvo dopravy

www.mdcr.cz